

Prot. 516 del 21/04/2022.

DETERMINA DI NON AGGIUDICAZIONE

Oggetto: Procedura negoziata senza bando per l'affidamento del servizio di portineria/controllo accessi e dei servizi di apertura/chiusura presso il Teatro Mercadante di Napoli – dal 01/01/2022 al 31/12/2023 - codice CIG 90210673FD

Provvedimento di esclusione degli operatori economici e non aggiudicazione della gara.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso che:

- con delibera del 28/10/2021 il CDA, dell'Associazione Teatro Stabile della Città di Napoli (di seguito e per brevità Stazione Appaltante o S.A.), ha autorizzato la pubblicazione, sul proprio sito istituzionale, di una manifestazione di interesse, relativa all'espletamento del servizio indicato in oggetto, stante il mancato rinnovo del contratto con la società D.G.S. S.r.l.;
- con determinazione Prot. 1095 del 12/11/2021, la S.A. ha indetto una procedura negoziata senza bando per individuare il contraente al quale affidare la il servizio di cui al codice identificativo di gara CIG: 90210673FD, avente ad oggetto l'affidamento del servizio di portineria/controllo accessi e dei servizi di apertura/chiusura presso il Teatro Mercadante di Napoli dal 01/01/2022 al 31/12/2023;
- che il RUP nominato per tale procedura è il Direttore Operativo della S.A. Dott. Domenico Basso;
- che il valore massimale stimato dell'appalto di durata 24 mesi (importo presunto) è pari ad € 211.770,00 oltre iva (Euro duecento undicimila settecento settanta//00 oltre iva) inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016, e di € 1.000,00 quali oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- che il criterio di aggiudicazione dell'appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dall'art. 95 comma 3, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, risultante dalla somma delle valutazioni attribuite all'offerta economica, fino ad un massimo di 20 punti e all'offerta tecnica fino ad un massimo di 80 punti, così come indicato nel Disciplinare di gara allegato alla presente determina;

Preso atto che:

- a seguito della manifestazione di interesse a partecipare alla procedura di gara indicata in oggetto, del 12/11/2021, pubblicata sul sito istituzionale della S.A. nella sezione "amministrazione trasparente", sono pervenute n. 3 manifestazione di interesse dalle ditte di seguito elencate:
 1. "I.S.I. Global srl" (Società Mandataria del Costituendo RTI);
 2. Gruppo Ideazione S.r.l.;
 3. Animania Italia S.r.l.



- che, avendo le ditte rispettato tutti i requisiti previsti dal Disciplinare di gara, sono state inviate lettere di invito l'11/12/2021 alle medesime, disponendo come data ultima di presentazione delle offerte il 27/12/2021 ore 10;
- che alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, si è preso atto della presentazione di n. 2 domande di partecipazione alla procedura da parte delle seguenti società:
 1. "I.S.I. Global srl" (Società Mandataria del Costituendo RTT);
 2. Animania Italia S.r.l.
- dato atto che la Commissione Giudicatrice, nominata con determinazione Prot. n. 1266 del 27/12/2021, ha regolarmente svolto le operazioni di gara, come da verbali allegati alla presente determina (n. 5 verbali);
- che la ditta Animania Italia S.r.l., seconda in graduatoria, è stata esclusa dalla procedura di gara per non aver indicato i costi della manodopera all'interno dell'offerta economica, così come richiesto dall'Art. 12 del Disciplinare di gara e riportato nel verbale n. 4 del 18/01/2022;
- preso atto che, in esito alla procedura di gara, per le motivazioni indicate nel verbale n. 5 del 21/02/2022, la Commissione, sulla scorta della relazione del consulente del lavoro dott. Ivo Amodio, all'uopo incaricato, non ha ritenuto l'offerta formulata dalla I.S.I. Global S.r.l. accoglibile per le seguenti motivazioni:
 1. Mancata dimostrazione della capacità economico-finanziaria come indicato al punto a) dell'art. 2.4 del disciplinare di gara. A tal proposito, infatti, l'offerente non ha dimostrato di aver realizzato, nel triennio 2018-2020, almeno due servizi in strutture similari con un unico committente di importo totale pari ad € 424.570,00, importo corrispondente al doppio del valore posto a base d'asta; ciò al fine di garantire la maggiore affidabilità possibile da parte del soggetto offerente in termini di solidità ed adeguatezza al servizio chiamato a svolgere.
 2. Non congruità dell'offerta economica per i seguenti motivi: errato inquadramento del personale attualmente in forza all'attuale appaltatore D.G.S. S.r.l. A tal proposito la società scrive che "...nel rispetto contrattuale gli operatori matureranno livelli diversi in virtù della crescente anzianità di servizio. Infatti nel primo anno vengono tutti inquadrati al livello E, per poi confluire dal second'anno in poi nel livello D". L'art. 6 del CCNL applicato, prevede invece che nel livello E sono inquadrabili coloro che "...svolgono mansioni ricomprese nel livello D dal 13° al 24° mese di servizio effettivamente prestato"; pertanto, avendo i 2 dipendenti un'anzianità di servizio risalente almeno al 06.04.2017, così come pubblicato sul sito istituzionale della Stazione Appaltante in data 23.12.2021 al link <https://teatrodinapoli.it/trasparenza/atti-delle-singole-procedure/>, l'inquadramento sarebbe dovuto essere, sin dal primo anno, al livello "D" per entrambe le risorse;
 3. Mancata garanzia del trattamento economico già acquisito dai lavoratori con l'attuale appaltatore.

A tal proposito occorre evidenziare che – considerando la sola tabella del livello D, essendo da escludere il livello E come da motivazione di cui al punto 1 - il costo complessivo annuo risulta pari ad € 19.682,06 e quello orario pari ad € 12,40 (risultante dalla divisione del costo complessivo annuo di € 19.682,06 per le ore annue mediamente lavorate pari a 1.588). Invece, l'attuale retribuzione oraria dei due dipendenti assume un valore di 13,96. La differenza tra quest'ultimo ed il valore medio

considerato nell'offerta (€ 1,96) moltiplicata il numero di ore di lavoro calcolate nel biennio (10.988), fa risultare un primo scostamento di complessive € 21.536,48. Se a ciò poi si aggiungesse l'ulteriore scostamento determinato dalla valorizzazione delle maggiorazioni della sesta giornata, della maggiorazione di lavoro straordinario, domenicale, festivo e notturno, non quantificate nel giustificativo analizzato, ed ammontanti ad € 19.456,20, si determinerebbe un maggior costo complessivo della manodopera rispetto a quanto indicato nelle note giustificative della ditta, pari ad € 40.992,68 (19.682,06 + 19.456,20). Di talché l'ammontare del costo della manodopera così come innanzi ricostruito in osservanza del Capitolato Speciale d'appalto e nel rispetto della garanzia del trattamento economico in corso per i 2 dipendenti, assommerebbe ad € 172.848,68, e cioè il 31% in più di quanto dichiarato.

- **riscontrata** la regolarità delle procedure eseguite e ritenuto, conseguentemente, necessario ed opportuno procedere all'approvazione dei verbali in esame, quale atto di verifica e controllo in senso tecnico e di legittimità del procedimento concorsuale;
- **ritenuto**, pertanto, di prendere atto dell'esclusione degli operatori economici "I.S.I. Global srl" (Società Mandataria del Costituendo RTI) e Animania Italia S.r.l. e, conseguentemente, non far luogo all'aggiudicazione della procedura di gara.

Riscontrato che

- alla luce di quanto riportato nel verbale n. 5 del 21/02/2022, non si può procedere all'aggiudicazione in quanto sono stati esclusi gli unici due operatori economici partecipanti;

D E T E R M I N A

Sulle premesse e con le motivazioni innanzi esposte:

1. di approvare i verbali della Commissione di gara (n. 5 verbali), allegati alla presente determina quale parte integrante e sostanziale;
2. di prendere atto dell'esclusione degli operatori economici "I.S.I. Global srl" (Società Mandataria del Costituendo RTI) e Animania Italia S.r.l. e, conseguentemente, non far luogo all'aggiudicazione della procedura di gara;
3. di dare atto che la presente determinazione è immediatamente esecutiva;
4. di pubblicare il presente provvedimento sul profilo del committente, in esecuzione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013.

Napoli, il 19/04/2022.

Il Responsabile del Procedimento
Dott. Domenico Basso
ASSOCIAZIONE TEATRO STABILE
DELLA CITTÀ DI NAPOLI
Piazza Francese, 46 - 80133 NAPOLI
Partita I.V.A. 04489811218
Codice Fiscale 95025880634